**Doplněk č. 1 ke stanovisku KZPS ČR na 133. PS RHSD ČR dne 21. 11 2016**

(Stanovisko KZPS ČR vyznačeno modře do původního textu)

**(Informace o řešení problematiky zvýšení příspěvku na podporu zaměstnávání osob**

**se zdravotním postižením)**

**II.**

1. **Základní informace**

V rámci příspěvku na podporu zaměstnávání osob se zdravotním postižením podle § 78 zákona č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o zaměstnanosti“), poskytuje Úřad práce České republiky **zaměstnavatelům zaměstnávajícím více než 50 % osob se zdravotním postižením z celkového počtu svých zaměstnanců mzdový příspěvek ve výši 75 % skutečně vynaložených mzdových nákladů na zaměstnance se zdravotním postižením (maximálně však 8 800 Kč měsíčně v případě osob invalidních v I., II. nebo III. stupni; v případě osob zdravotně znevýhodněných maximálně 5 000 Kč měsíčně).**

Dále je v rámci tohoto nástroje poskytován **příspěvek na provozní náklady** (tj. na zvýšené správní náklady, náklady na dopravu, pracovní asistenci a přizpůsobení pracoviště), a to **v částce 2 700 Kč měsíčně na jednu osobu se zdravotním postižením** invalidní v I., II. nebo III. stupni (1 000 Kč měsíčně na osobu zdravotně znevýhodněnou).

**Celkem tak příspěvek na podporu zaměstnávání osob se zdravotním postižením** (dále jen „příspěvek“) **činí až 11 500 Kč** měsíčně na osobu se zdravotním postižením invalidní v I., II. nebo III. stupni a 6 000 Kč měsíčně na osobu zdravotně znevýhodněnou.

To je konstatování stavu. Postrádáme komentář, který by RHSD ČR seznámil s výsledky jednání o komplexním návrhu změn, které předložila KZPS v roce 2014 a o kterém jednala pracovní skupina MPSV ČR v letech 2014-16 a které se zdaleka netýkaly jen příspěvku dle §78. Ambice komplexních změn se nepodařilo naplnit.

1. **Zvýšení sazby minimální mzdy**

Sazba minimální mzdy pro stanovenou týdenní pracovní dobu 40 hodin činí v současné době u zaměstnance, který je poživatelem invalidního důchodu, 9 300 Kč za měsíc. Od 1. 1. 2017 dochází ke zvýšení základní sazby minimální mzdy z 9 900 Kč za měsíc na 11 000 Kč za měsíc. Zároveň bude zrušeno ustanovení § 4 nařízení vlády č. 567/2006 Sb., o minimální mzdě, o nejnižších úrovních zaručené mzdy, o vymezení ztíženého pracovního prostředí a o výši příplatku ke mzdě za práci ve ztíženém pracovním prostředí, ve znění pozdějších předpisů, které pro osoby uznané v některém ze stupňů invalidity definuje sníženou sazbu minimální mzdy (aktuálně 9 300 Kč za měsíc). **Od 1. 1. 2017 tedy bude také v případě osob uznaných v některém ze stupňů invalidity činit sazba minimální mzdy 11 000 Kč za měsíc.** Pokud jde o zaměstnavatele osob se zdravotním postižením, **oproti současné výši minimální mzdy se jedná o nárůst o 1 700 Kč měsíčně.**

Opět pouze konstatování – shrnutí obsahu změn v novele nařízení vlády. Jen technicky: týká se pouze invalidních zaměstnanců, nikoli OZZ, podpora této kategorie OZP je dlouhodobě podhodnocena a vede to k jejímu vylučování z trhu práce.

1. **Kompenzace zvýšených nákladů zaměstnavatelů osob se zdravotním postižením v souvislosti se zvýšením sazby minimální mzdy**
	1. **Sloučení mzdové a provozní složky příspěvku do jedné částky**

Ministerstvo práce a sociálních věcí v červnu letošního roku připravilo novelu zákona o zaměstnanosti, ve které je, mimo jiné, navrhováno **sloučení mzdové (8 800 Kč) a provozní složky příspěvku (2 700 Kč) do jedné částky**. **Příspěvek tedy bude v součtu činit 11 500 Kč a bude ponecháno na rozhodnutí zaměstnavatele, zda** částku 11 500 Kč **vyčerpá pouze na 75 % mzdových nákladů vynaložených na zaměstnance, který je osobou se zdravotním postižením nebo na provozní náklady,** které mu vznikly v souvislosti se zaměstnáváním těchto osob.

Navrhované sloučení mzdové a provozní složky příspěvku v podstatě **kompenzuje náklady zaměstnavatelů v průměru o 759 Kč měsíčně**. **Příspěvek totiž aktuálně není dočerpáván v plné výši.** Průměrná výše čerpání příspěvku na jednu osobu se zdravotním postižením za 1. čtvrtletí roku 2016 činí 10 741 Kč. Vzhledem k tomu, že maximální výše příspěvku aktuálně činí 11 500 Kč, lze říci, že příspěvek je v průměru na jednu osobu se zdravotním postižením nedočerpán ve výši 759 Kč. Sloučení mzdové a provozní složky příspěvku zajistí dočerpání příspěvku v plné výši. Účinnost předmětné novely je předpokládána od 1. 1. 2017.

To je velmi zkreslený a zjednodušený pohled. Existuje velmi různorodé portfolio příjemců příspěvku, pro které univerzální systém (jednotné) podpory již nevyhovuje.

Nedočerpání průměrné částky se často projevuje u zaměstnavatelů, kteří se pohybují nad hranicí zvýšené minimální mzdy, naopak velká část příjemců, kteří zaměstnávají nízko výkonné OZP a pocítí dopad zvýšení minimálních mezd a tarifů, čerpá již dnes příspěvek v plné výši.

Komplexní návrhy, o nichž jsme jednali od roku 2015, nepřinesly řešení podstaty tohoto problému, pouze dílčí změny, na které je nutno navázat v oblasti koordinace rehabilitace, oddělení zaměstnání a sociálně pracovní terapie, monitoringu a dalších.

**Podstatné: dílčí návrhy zapracované v červnu do novely zákona a schválené poradou vedení MPSV ČR (srpen) dosud neprošly ukončeným připomínkovým řízením – tudíž není ani teoretický předpoklad jejich schválení ani od počátku roku 2017, ani do 31.3.2017 !!!**

* 1. **Zvýšení příspěvku**

**Záměrem Ministerstva práce a sociálních věcí** v souvislosti se zvýšením sazby minimální mzdy **je další zvýšení příspěvku, a to o 700 Kč měsíčně na jednu osobu se zdravotním postižením.** Zvýšení příspěvku bude řešeno v rámci připravované novely zákona o zaměstnanosti, která je v současné době v legislativním procesu. Účinnost novely je předpokládána na 1. 1. 2017.

Pokud by z důvodu prodloužení legislativního procesu předmětná novela nenabyla účinnosti k 1. 1. 2017, Ministerstvo práce a sociálních věcí přijme taková opatření, která **zajistí pokrytí zvýšených nákladů zaměstnavatelů vzniklých v souvislosti se zvýšením sazby minimální mzdy od 1. 1. 2017**. Příspěvek je zaměstnavatelům vyplácen čtvrtletně zpětně. Za první čtvrtletí roku 2017 budou tedy zaměstnavatelům ze strany Úřadu práce České republiky vypláceny příspěvky nejdříve v květnu 2017. **Přechodná ustanovení novely zákona o zaměstnanosti zajistí výplatu příspěvku ve zvýšené částce již za první čtvrtletí roku 2017.**

**Podstatné: to vše za předpokladu, že novela, která přinese toto zvýšení, bude schválena a nabude účinnosti nejpozději do 31. 3. 2017, což za stávajícího stavu projednávání (obou návrhů) je možné pouze při zkrácení lhůt dle jednacího řádu sněmovny a za předpokladu hladkého projednání.**

**Nedůslednost a liknavost ministerstva vnímají zaměstnavatelé i sociální partneři jako ohrožení ekonomické stability většiny dlouhodobých a odpovědných zaměstnavatelů více jak 40 000 osob se zdravotním postižením.**

Současně považujeme nepřesvědčivé výsledky dvouletých jednání za důsledek chybějící politické podpory této dlouhodobě neřešené oblasti s existující spoustou chronických problémů. Výsledkem je nejen neefektivnost veřejných financí, ale také nízká motivace OZP k práci a nedůvěra zaměstnavatelů na volném trhu práce k využití pracovního potenciálu OZP.

**Zvyšování sazby minimální mzdy od roku 2016 a její kompenzace**

V kontextu výše uvedeného je potřeba připomenout, že v roce 2016 došlo ke zvýšení sazby minimální mzdy pro osoby se zdravotním postižením o 1 300 Kč. V této souvislosti byla od 1. 1. 2016 zvýšena částka poskytovaného příspěvku o 1 500 Kč. Od 1. 1. 2017 se předpokládá zvýšení minimální mzdy o 1 700 Kč a v této souvislosti se počítá s dalším zvýšením příspěvku o 700 Kč. Situaci lze tedy **shrnout tak, že v průběhu dvou let dochází ke zvýšení minimální mzdy pro osoby se zdravotním postižením o 3 000 Kč a v této souvislosti dojde ke zvýšení příspěvku o 2 200 Kč.** K tomu je potřeba připočítat výše uvedenou kompenzaci, která zaměstnavatelům vznikne sloučením mzdové a provozní části příspěvku ve výši 759 Kč měsíčně.

Jedná se opět o průměrné údaje, tedy s diferencovaným dopadem na zaměstnavatele. Jsme si vědomi, že plošná kompenzace není systémová, ale nebylo možno připravit jiný – objektivnější systém. Pokud bychom podobně „matematicky“ použili analogii pro rok 2017, zvýšení nároku na minimální mzdu o 1700 Kč generuje povinné odvody pojistného ve výši 578 Kč. Z navrženého zvýšení příspěvku o 700 Kč pak na pojistném odvede zaměstnavatel 578 Kč (83%), zbývá 122 Kč.